

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ БУРГАС

ЗАПОВЕД

№ РД - 09 - 43

Бургас, 30.09.2015 год.

На свое извънредно заседание, проведено на 28.09.2015 г., отразено в протокол № 62, постъпил в Областна администрация - гр. Бургас на 30.09.2015 г. с вх. №61-00-152(1)/30.09.2015г., Общински съвет – Приморско по т. 1 от дневния ред е гласувал решение № 755, със следния текст :

„ На основание чл. 21, ал.1, т.23 и чл.42, ал.6, ал. 4 от ЗМСМА и чл. 45, ал. 7, ал. 9 от ЗМСМА и чл. 161, ал. 1 от Изборния кодекс, общински съвет Приморско

РЕШИ:

„Отхвърля Заповед № 883/18.09.2015г. на кмета на община Приморско и потвърждава Решение № 740/17.09.2015г. относно избиране на временно изпълняващи длъжността кмет на община Приморско и кметове на кметства в община Приморско във връзка с насрочените на 25.10.2015г. избори за общински съветници и кметове.

1. Временно изпълняващ длъжността кмет на община Приморско – инж. Николай Петков Петков;

2. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Китен – Златка Маркова;

3. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Ново Паничарево – Димитър Петков Магриотов;

4. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Ясна поляна – Димо Велков Апостолов;

5. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Веселие – Росица Тодорова Райкова;

6. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Писменово – Милка Димитрова Грудова.

II. Лицата, избрани за временно изпълняващи длъжностите кмет на община и кмет на кметство изпълняват длъжността до полагане на клетва на новозизбрания кмет на съответното населено място.”

Решението е прието по повод Заповед № 883/18.09.2015г. на Кмета на община Приморско, вх.№ОбС 296/18.09.2015 г., с която е върнато за ново разглеждане Решение № 740/17.09.2015г. на ОбС Приморско.

Общинският съвет е приел подложеното на гласуване предложение за решение със 7 гласа “за” от гласували 7 общински съветници. Общия брой на общинските съветници е 13.

При извършена проверка за законосъобразност на основание чл.31, ал. 1, т.5 от Закона за администрацията /ЗА/ бе установено, че цитираното решение е **НЕЗАКОНОСЪОБРАЗНО.**

С цитираното решение, ОбС Приморско е упражнил своята компетентност във връзка с правомощията си по чл.42, ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), съгласно който когато кмет на кметство е регистриран като кандидат за общински съветник или кмет, в 7-дневен срок преди края на мандата общинският съвет избира временно изпълняващ длъжността кмет на кметството за срок до полагане на клетва от новозбрания кмет.

Временно изпълняващ длъжността кмет на общината или кмет на района се избира при условията на ал. 4, изречения второ и трето, а именно: *„За временно изпълняващ длъжността кмет на общината или кмет на района се избира един от заместник-кметовете на общината, съответно на района. Когато няма назначен заместник-кмет, временно изпълняващ длъжността кмет на общината или кмет на района се избира по предложение на общински съветник.“*

С предложение на кмета на община Приморско (вх. № I 272/07.09.2015 год. на общински съвет Приморско), за определяне на временно изпълняващ длъжността кмет на община Приморско е предложен – Милчо Милев – заместник кмет на община Приморско.

Независимо от горното, на заседание, проведено на 17.09.2015 год., общински съвет Приморско е приел Решение № 740/17.09.2015 год., с което за временно изпълняващ длъжността „кмет на община Приморско“ е определил инж. Николай Петков Петков, който не само не заема длъжността „заместник кмет“, но дори и не работи в община Приморско.

Аналогичен е случая и с определените за временно изпълняващи длъжността „кмет на населено място“, а именно: за кмет на кметство Китен – Златка Маркова; кмет на кметство Ново Паничарево – Димитър Петков Магриотов; кмет на кметство Ясна поляна – Димо Велков Апостолов; кмет на кметство Веселие – Росица Тодорова Райкова; и кмет на кметство Писменово – Милка Димитрова Грудова.

Във връзка с гореизложеното, кмета на община Приморско, със своя Заповед № 883/18.09.2015 год. е върнал за ново обсъждане решение № 740 на общински съвет Приморско, относно определяне на временно изпълняващи длъжността „кмет на община Приморско и кметове на населени места“.

По този повод е насрочено извънредно заседание на 28.09.2015 год. на общинския съвет.

При провеждането му, общински съвет Приморско, със „7“- за, „0“ гласа „въздържал се“ и „0“ гласа „против“ е отхвърлил заповедта на кмета на община Приморско и е приел Решение №. 755/28.09.2015 год., с идентично съдържание, с което е потвърдил текста на Решение № 740/17.09.2015 год.

При приемането на цитираните решения, ОбС - Приморско е действал в хипотезата на чл. 42, ал. 6 от ЗМСМА, вменяваща в правомощие на общинския съвет, при регистрация на действащия кмет, като кандидат за местните избори, да избере временно изпълняващ длъжността кмет, до полагане на клетва от новозбрания кмет.

Съобразно препратката на чл. 42, ал. 6, изр. второ от ЗМСМА, самият избор следва да се извърши при спазване на условията по чл. 46, ал. 4, изр. второ и трето от същия закон. Съгласно посочените текстове, за временно изпълняващ длъжността кмет на общината се избира един от заместник-кметовете, а когато няма назначен заместник-кмет, временно изпълняващ длъжността кмет на общината се избира по предложение на общински съветник. Определената поредност на лицата измежду които следва да бъде осъществен изборът за временно изпълняващ длъжността "Кмет" е императивна.

Тоест при наличието на действащи заместник-кметове, на общинския съвет е вменено задължението да извърши избора на временно изпълняващия длъжността единствено измежду тях, без да е предоставена възможност за включване по преценка на общинските съветници като кандидати на трети лица, извън посочените в закона. Това ограничение важи и в хипотезата, когато заместник-кметът е само един, макар че в този случай възможностите на общинския съвет се свеждат до две - да бъде избран за временно изпълняващ длъжността този единствен заместник-кмет или да не бъде прието решение за

неговото избиране и да се премине към назначаването на ВРИД "Кмет" от областния управител по реда на чл. 42, ал. 8 от ЗМСМА. Целта на избирането на временно изпълняващ длъжността "Кмет" е да бъдат осъществявани функциите на кмета в периода до встъпване на новоизбрания такъв и да бъде охранен правния порядък. С оглед на това законодателното решение е логично, доколкото презюмира, че именно заместник-кметът е лицето, притежаващо необходимия опит, и едновременно познанията върху текущите проблеми в териториалната общност и начините за разрешаването им, необходими за постигането на посочената по-горе цел. Поради това единствено при положение, че няма назначен заместник-кмет към момента на провеждане на избора, за общинските съветници съществува възможност да предложат други лица за временно изпълняващ длъжността "Кмет", каквато е и недвусмислената разпоредба на чл. 42, ал. 4, изр. трето от ЗМСМА. Безспорно е, че разглеждания случай към момента на вземане на оспореното решение на ОбС - Приморско, е имало надлежно назначен заместник-кмет на Община Приморско – Милчо Милев.

При това положение и като се има предвид изложеното по-горе, за общинският съвет не е съществувала възможност да избере лице, което не заема посочената длъжност. За ВРИД "Кмет" на общината е следвало да бъде избран посоченият от кмета на община Приморско, заместник кмет Милчо Милчев, или най-малко е трябвало общинският съвет да проведе гласуване на неговата кандидатура, и съобразно резултата, евентуално да не избере временно изпълняващ длъжността, а да предостави назначаването на такъв на областния управител.

Като е действал по начин различен от описания, Общински съвет - Приморско е приел незаконосъобразно решение, при неправилно приложение на разпоредбите на чл. 42, ал. 6 и ал. 4, изр. второ от ЗМСМА.

Следва да се отбележи, че е недопустимо допускането на предварително изпълнение на изборния за ВРИД кмет на общината. Съгласно решение № 1632-МИ от 31.08.2015 на ЦИК (т. 50), ВРИД по реда на чл. 42, ал. 6 от ЗМСМА се избира за времето от края на мандата, която дата ЦИК е фиксирал 24.10.2015г., до полагане на клетва от новоизбрания кмет на общината.

До настъпването на тази дата кмета се замества от определен с негова заповед заместник кмет.

В случая с определените за временно изпълняващи длъжността „кмет на населено място“: „за кмет на кметство Китен – Златка Маркова; кмет на кметство Ново Паничарево – Димитър Петков Магриотов; кмет на кметство Ясна поляна – Димо Велков Апостолов; кмет на кметство Веселие – Росица Тодорова Райкова; и кмет на кметство Писменово – Милка Димитрова Грудова“, следва да се има предвид, че същите могат да встъпят в длъжност, не по рано от 24 октомври 2015 год.

Предоставения на общинския съвет срок е определен от разпоредбата на чл. 42, ал.6 от ЗМСМА като 7-дневен преди края на мандата, който за насрочените местни избори е 24.X.2015 г. В този смисъл е и Решение № 1632-МИ от 31.08.2015 год. на ЦИК, където в т. 49 изрично е посочено : „Когато кмет на община, кмет на район или кмет на кметство се регистрира като кандидат за кмет и/или общински съветник, същият ползва по свой избор неплатен отпуск или платен годишен отпуск за времето от регистрацията в ОИК до обявяването на резултатите от изборите. Кметът определя със Заповед заместник-кмет, който да го замества за времето, през което е в отпуск. Когато кметът не е издал заповед за заместване, общинският съвет определя заместник – кмета, който да го замества.“

Общинският съвет, не по-късно от 17 октомври 2015 год. – 7 дни преди края на мандата избира временно изпълняващ длъжността кмет, за срок до полагане на клетва на новоизбрания кмет. Общинският съвет може да избере същия заместник-кмет, който е определен да замества кмета за времето на неговия отпуск (по т. 49). В случаите, при които общинският съвет не е приел решение за избиране на временно изпълняващ длъжността кмет, такъв се назначава от областния управител.

Следва да се отбележи, че със свои заповеди № 876 и 878/14.09.2015г. кмета на община Приморско е назначил свой заместник в община Приморско и на кметския наместник на с. Писменово. Със заповеди № 6/17.09.2015г. (гр. Китен), № 22/16.09.2015г. (с. Веселие), № 17/15.09.2015г. (с. Ново Паничарево), № 1/17.09.2015г. (с. Ясна поляна), кметовете на съответните кметства са назначили свои заместници, които да ги заместват в периода от отсъствието им поради регистрацията им за местните избори до полагане на клетва от новоизбраните кметове.

При надлежно назначаване на заместници – в съответствие с Решение № 1632-МИ на ЦИК и чл. 39, ал. 2 от ЗМСМА, отпада правомощието на общинския съвет да назначава заместници и приемането на решение в този смисъл е незаконосъобразно.

Без да съществува необходимост от обсъждането на възможните спорни тези относно понятието за края на мандата /от момента на избора или от момента на полагането на клетва от новоизбрания кмет/ е ясно, че към датата 28.09.2015 г., когато е прието решението на общински съвет Приморско, е невъзможно настъпването на края на мандата на кмета на общината.

От казаното по-горе, следва извода, че посочените да изпълняват БриД за населените места с. Писменово, гр. Китен, с. Веселие, с. Ново Паничарево и с. Ясна поляна, могат да встъпят в длъжност, едва след 24 октомври 2015 год.

Като взех предвид, че Решение № 740/17.09.2015г. е с идентично съдържание на Решение № 755/28.09.2015г. и с цел избягване на правна несигурност или противоречия при прилагане на някое от тях считам, че Решение № 740 също следва да бъде оспорено.

Предвид гореизложеното и на основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

I. ОСПОРВАМ приетото по точка I от дневния ред на заседание на Общински съвет Приморско, проведено на 28.09.2015 г., отразено в Протокол № 62, входящ в Областна администрация - гр. Бургас под № 61-00-152(1)/30.09.2015 г., решение № 755, със следното съдържание:

„ На основание чл. 21, ал.1, т.23 и чл.42, ал.6, ал. 4 от ЗМСМА и чл. 45, ал. 7, ал. 9 от ЗМСМА и чл. 161, ал. 1 от Изборния кодекс, общински съвет Приморско

Р Е Ш И:

„Отхвърля Заповед № 883/18.09.2015г. на кмета на община Приморско и потвърждава Решение № 740/17.09.2015г. относно избиране на временно изпълняващи длъжността кмет на община Приморско и кметове на кметства в община Приморско във връзка с насрочените на 25.10.2015г. избори за общински съветници и кметове.

1. Временно изпълняващ длъжността кмет на община Приморско – инж. Николай Петков Петков;
2. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Китен – Златка Маркова;
3. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Ново Паничарево – Димитър Петков Магриотов;
4. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Ясна поляна – Димо Велков Апостолов;
5. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Веселие – Росица Тодорова Райкова;
6. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Писменово – Милка Димитрова Грудова.

II. Лицата, избрани за временно изпълняващи длъжностите кмет на община и кмет на кметство изпълняват длъжността до полагане на клетва на новоизбрания кмет на съответното населено място."

II. **ОСПОРВАМ** приетото по точка 6 от дневния ред на заседание на Общински съвет Приморско, проведено на 17.09.2015 г., отразено в Протокол № 61, входиран в Областна администрация - гр. Бургас под № 61-00-149/24.09.2015 г., решение № 740, със следното съдържание:

„ На основание чл. 21, ал.1, т.23 и чл.42, ал.6, във връзка с ал. 4 от ЗМСМА и чл. 161, ал.1 от Изборния кодекс, общински съвет Приморско

РЕШИ:

I. На основание чл. 21, ал.1, т.23 и чл.42, ал.6, във връзка с ал. 4 от ЗМСМА и чл. 161, ал.1 от Изборния кодекс, общински съвет Приморско избира за:

1. Временно изпълняващ длъжността кмет на община Приморско – инж. Николай Петков Петков;

2. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Китен – Златка Маркова;

3. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Ново Паничарево – Димитър Петков Магриотов;

4. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Ясна поляна – Димо Велков Апостолов;

5. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Веселие – Росица Тодорова Райкова;

6. Временно изпълняващ длъжността кмет на кметство Писменово – Милка Димитрова Грудова.

II. Лицата, избрани за временно изпълняващи длъжностите кмет на община и кмет на кметство изпълняват длъжността до полагане на клетва на новоизбрания кмет на съответното населено място."

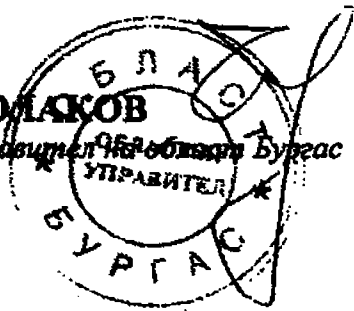
Препис от заповедта ми да бъде връчена на Председателя на Общински съвет – Приморско и Кмета на Община Приморско.

Настоящата заповед спира изпълнението на решенията.

В съответствие с чл.32, ал.2 от ЗА да се сезира Административен съд-Бургас.

ВЪЛЧО ЧОЛАКОВ

Областен управител на община Бургас
тц/зк



ИМЕНА	ИМЕНА
ЗАМ. ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ	С. ПЕТКОВА
ЗАМ. ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ	В. КРУМОВ
ДАТА	